

INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO REGIONAL.

Dr Rafael Aréstegui

El desarrollo económico de un país, no se mide solo por el crecimiento económico es un concepto más amplio y debe entenderse como un proceso que solo es posible con la participación de muchos y distintos actores como lo son las personas, las empresas y organizaciones además de las provincias, los municipios, los ejidos, las rancherías, los pueblos, las ciudades y todas aquellas regiones que por más pequeñas o grandes que estas sean, participan en la economía a nivel micro o macroeconómico.

El papel del Estado debe ser el de conducir ese desarrollo y a la manera de un director de orquesta buscar la armonía en ese desarrollo, si el director de orquesta no sabe conjuntar al conjunto de actores, tendremos por lo menos graves disonancias

Es claro que no todas las regiones tienen la misma capacidad de desarrollo, por ello que es sumamente importante para cualquier país atender los fenómenos que ocurren en sus regiones por el impacto directo que estos tienen sobre la calidad de vida de sus habitantes, sean económicos o sociales.

La realidad económica del mundo, nos lleva a pensar en el hecho de que unos países son considerados ricos y otros pobres, en otras palabras existen naciones desarrolladas y otras menos desarrolladas, también definidas como subdesarrolladas. Y entonces nos asaltan las preguntas: ¿Por qué unas regiones se desarrollan más que otras? y ¿Porque el desarrollo de una región afecta el nivel de vida de las personas?.

Sergio Boisier lo define de la siguiente manera:

El desarrollo regional consiste en un proceso de cambio estructural localizado (en un ámbito territorial denominado 'región') que se asocia a un permanente proceso de progreso de la propia región, de la comunidad o sociedad que habita en ella y de cada individuo miembro de tal comunidad y habitante de tal territorio.

El desarrollo regional trasciende el simple crecimiento de indicadores va más allá de las cifras, requerimos conocer que existe tras el concepto

mismo, porque ello que envuelve aspectos como son los sociales, culturales, demográficos y geográficos, por mencionar algunos, que hacen posible llevar a cabo satisfactoriamente dicho proceso.

El desarrollo económico y social en México se caracteriza por grandes desigualdades regionales, que se pueden observar regiones con gran dinámica donde la población encuentra condiciones idóneas para su desenvolvimiento, pero al mismo tiempo existen zonas donde impera la marginación y el bajo ingreso familiar, no existen servicios públicos adecuados, se presenta un bajo grado de escolaridad y deficiente mano de obra calificada, en resumen nuestro país se caracteriza por una alta concentración del capital en unas cuantas familias y una gran pobreza en la inmensa pobreza del grueso de la población, pero también por la desigualdad en el desarrollo de las regiones.

Entre las condiciones que posibilitan ese desarrollo, la provisión eficiente de servicios de infraestructura es uno de los aspectos más importantes de una estrategia de desarrollo, tanto en los niveles nacionales como en los regionales. La falta de una infraestructura apropiada y sin una adecuada provisión de sus servicios, se convierten en un obstáculo para una política eficaz de desarrollo social, e impide alcanzar índices de crecimiento económico sostenido y lograr objetivos de integración. Ese obstáculo se presenta, porque la infraestructura y sus servicios relacionados, actúan como instrumentos que facilitan la cohesión territorial, económica y social porque además de tener el potencial de mejorar la conectividad, reducir los costos de transporte y mejorar la movilidad y la logística y, en consecuencia, la competitividad y la actividad del comercio, pero derivado de ello, propician el desarrollo social de las regiones, y posibilitan la integración del territorio, lo enlazan con el exterior y permiten a sus habitantes vincularse con su entorno y los servicios fundamentales para la producción, comercializar sus productos y mejorar la calidad de vida de la población.

Pero hay que agregar un elemento más, el de desarrollo sustentable, el desarrollo sustentable a nivel regional en la actualidad debe representar una preocupación a nivel nacional y sin exageración alguna debe ser una preocupación mundial. La pérdida progresiva de los recursos naturales debido a la sobreexplotación y desaparición de bosques, selvas, que trae consigo la pérdida de recursos hídricos, pero también

de especies animales, vegetales y hasta de grupos étnicos que viven en estos lugares, debe ser prioridad inmediata para no continuar desequilibrando el ecosistema e impedir que la naturaleza revierta un efecto negativo a los seres humanos, los fenómenos naturales son en efecto producto de la naturaleza, pero los desastres los hacen los hombres, al no considerar los daños que la búsqueda del desarrollo, no tome en cuenta el impacto ambiental que la explotación de los recursos pueda generar.

La tala inmoderada de los bosques y selvas, aparte de provocar una enorme migración de animales los vientos y lluvias modifican su aparición, el clima se hace extremoso y como consecuencia se presentan fenómenos naturales que antes se consideraban aislados y hoy son recurrentes y de gran intensidad como los huracanes, que cada año han ocasionado afectaciones a los asentamientos humanos cada vez más catastróficos como fueron los provocados por Ingrid y Manuel, afectaciones que hasta la fecha su reconstrucción ha sido insuficiente.

Existe la preocupación de crecer de forma equilibrada dando paso al desarrollo del concepto de desarrollo sustentable. Pero se trata de resolver a finales del siglo XX la contradicción que existe entre un el desarrollo lleno de opulencias y un rezago lleno de carencias, esto se puede lograr con base en el diseño y creación de nuevas estrategias que atemperen las desigualdades y atiendan las necesidades, diseñando una nueva forma de lograr niveles de bienestar sin sacrificar los recursos naturales

Las Desigualdades Regionales en el campo del desarrollo sustentable

Algunos autores (Ferranti y Appendini) sostienen que la desigualdad es un aspecto predominante en las sociedades latinoamericanas, y de México en particular. Las DR pueden desacelerar el proceso general de avance y con base en esta preocupación se han elaborado varios trabajos sobre el tema que explican el atraso regional como un producto histórico del progreso económico del país y de sus factores inerciales. Varios estudios mencionan la mejoría para el periodo de 1970 a 1979 de los niveles de bienestar y que de 1980 a 1989 hubo un aumento de las disparidades asociadas a los choques externos, y al viraje en el

modelo de sustitución de importaciones hacia las exportaciones, que se mantiene desde 1990 hasta la actualidad.

La comprensión del comportamiento de las DR permite combatir el círculo vicioso que retro alimentan, con base en la pobreza, desempleo, emigración, poco bienestar, detrimento medioambiental y crecimiento económico bajo; en resumen, lo que ocasiona el deterioro de la calidad de vida de los habitantes de las regiones, a través del conjunto de crisis, inestabilidad y conflictos que facilita.

Las DR son la manifestación de un acceso diferente, incluso discriminatorio, que tienen las regiones de un país, las ciudades, organizaciones y ciudadanos a un grado de desarrollo o una calidad de vida considerados adecuados para el momento histórico que se vive. Las DR de origen socioeconómico y ambiental son, en gran medida, producto de la interacción interregional y consecuencia de una política de desarrollo que encierra una gran problemática se trata igual a los desiguales y con ello se acentúa la desigualdad y se ocasionan diferencias en el acceso a los bienes, servicios, infraestructura, bienestar y por consiguiente, a una calidad de vida similar para todas las regiones.

Las desigualdades regionales están hermanadas con los desequilibrios y la inequidad, y se respaldan en un fundamento de legalidad por basarse en acuerdos formales que garantizan un trato preferencial a ciertos actores sociales (ciudades, regiones u organizaciones) cuyos derechos y obligaciones son originalmente iguales a los de los demás.

Los desequilibrios regionales tienden a ser tangibles desde un inicio, y responden a las situaciones en las que la demanda y oferta de bienes y servicios, infraestructura y recursos naturales relacionados con el bienestar regional no satisfacen a todos los ciudadanos; o una situación en la que los factores susceptibles de asegurar una calidad de vida óptima en la región están descompensados entre sí, de tal manera que tienden a generar situaciones económicas, sociales y ambientales inestables mientras no se corrijan.

En lo relativo a la existencia de desigualdades en el DS de las regiones, y a la importancia de los factores ambientales, la respuesta es que en efecto hay DR derivadas de la sustentabilidad en México, y aumentaron casi 150 por ciento en el lapso estudiado (resultaron 4.18 veces

superiores a las del progreso proporcionado por el equipamiento y los servicios, a través del desarrollo humano).

Estas reflexiones permiten concluir que:

a) las DR han aumentado en México en los últimos años, y que el factor ambiental (el agua en el presente artículo) comienza a mostrar tanta preponderancia como los factores socioeconómicos y

b) el aumento del déficit entre la tasa de crecimiento de la población y el DS sugiere que el avance de este país se está deteriorando con desequilibrios crecientes entre su economía, bienestar y medio ambiente, con lo cual se confirma la hipótesis de este artículo.

En términos prácticos, esto indica que desde el presente se está poniendo en peligro la mejora sustancial futura de la calidad de vida de la población, pues el modelo de desarrollo adoptado parece no responder a las necesidades de uno verdaderamente sustentable para el país.

El deterioro territorial-ambiental es producto del modelo de desarrollo adoptado que sobrepone el interés individual por encima del interés social lo que origina consecuencias graves en la calidad de vida de la población, en esta dinámica el territorio y la naturaleza se consideran como mercancías o insumos sin ningún sentido social, lo que lleva a la problemática a un nivel estructural, los retos a enfrentar para alcanzar un desarrollo territorial sustentable en México se pueden señalar en los siguientes aspectos: el cambio global y sus impactos territoriales y ambientales (apertura de mercados y globalización económica, cambio demográfico, revolución del conocimiento y comunicación, revolución política), baja productividad del territorio y las ciudades, pobreza y desigualdad en el campo y la ciudad, desorden generalizado en los asentamientos humanos.

En suma las desigualdades regionales son muy marcadas y acusan tendencias a agudizarse si no se toman las medidas y decisiones adecuadas bajo un marco de política de desarrollo regional que tenga como propósito la eliminación de las disparidades. Existe una relación complementaria entre crecimiento económico y desarrollo humano, el problema se presenta para las regiones pobres que dependen de pocas actividades económicas, generalmente de baja productividad y

colocadas en una posición desventajosa para competir en igualdad de circunstancias en un contexto globalizado.

La RSS presenta una débil conectividad entre los diferentes territorios que la conforman debido a falta de sistemas carreteros, ausencia de sistemas de transportes apropiados, la dispersión de la población, los puntos alejados entre sí de los centros de producción, la orografía accidentada y la presencia constante de fenómenos hidrometeorológicos que afectan las vías de comunicación.

Cuenta con una red carretera, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria, así como importantes instalaciones para la generación y distribución de energía eléctrica. Sin embargo, dichas redes no han sido plenamente articuladas, no tienen un adecuado mantenimiento y no permiten ser aprovechadas como detonadores de desarrollo, salvo en puntos muy específicos.

La red carretera es el principal medio de movilidad, sin embargo sus condiciones de operación e interconexiones son limitadas, además se ve amenazada por eventos hidrometeorológicos.